

Uchwała Nr 5/S/2023
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 kwietnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Gminy Baruchowo za 2022 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Wójta Gminy Baruchowo sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Wójt Gminy Baruchowo przedłożył w dniu 31 marca 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 15.2023 z dnia 15 lutego 2023 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Baruchowo za 2022 rok oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 35.168.809,57 zł, z czego 9.347.093,90 zł, czyli 26,6% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 96,8%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 1.200.943,13 zł, tj. 85,7% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1.848.269,28 zł, tj. 91,7% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 11.676.977,60 zł, tj. 33,2% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 17.185.810,97 zł, tj. 48,9% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 6.306.021,00 zł, tj. 17,9% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 5.002.696,57 zł, tj. 14,2% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.540.822,99 zł, tj. 4,4% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 249.248,31 zł, tj. 0,7% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2022 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S kwotę 418.899,90 zł. Oznacza to, że kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym zmalała o 266.530,21 zł

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 378,00 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 98,1% planu, tj. w kwocie 9.347.093,90 zł, natomiast dochody ze sprzedaży majątku jednostka zrealizowała w wysokości 933.059,77 zł (104,1% planu).

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 33.931.234,14 zł, tj. 88,7% planu, wydatki bieżące stanowią 19.781.792,76 zł, tj. 58,3% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 14.149.441,38 zł, tj. 41,7% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 85,0% ich planu, a wydatków majątkowych 94,6% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Baruchowo za 2022 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 1.237.575,43 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.913.629,77 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 6.039.922,91 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2022 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2022 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 84.435,61 zł oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (tzw. „małpki”) w wysokości 29.869,16 zł. W kwocie 149.828,66 zł środki wydatkowano na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczaniu narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1.709,61 zł, zaś Gmina przeznaczyła na ochronę środowiska kwotę 7.229,29 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 820.296,61 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 810.154,06 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje więc na występowanie nadwyżki środków finansowych podlegających szczególnym zasadom finansowania budżetu.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2022 rok zrealizowała przychody w wysokości 4.412.469,36 zł. Kwotę tę stanowią wolne środki w kwocie 4.157.405,92 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 255.063,44 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 376.639,59 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2022 roku 473.118,85 zł, tj. 1,3% w stosunku do wykonanych dochodów. Jak wynika z treści informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za 2022 rok, gminie we wskazanym okresie sprawozdawczym nie umorzono pożyczek. W rozchodach budżetu zaplanowano także lokatę terminową w wysokości 2.100.000,00 zł, którą zrealizowano w kwocie 2.000.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2022 roku wyniosło 1.559.180,27 zł, co stanowi 4,4% w relacji do wykonanych dochodów. Nastąpił spadek zadłużenia w porównaniu z rokiem poprzednim, kiedy to na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosiło ono 2.025.219,86 zł. Jest to już kolejny rok ze spadkiem zadłużenia Gminy Baruchowo. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyłeń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Baruchowo zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2022 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych,

stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy