

6/07

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy
Zespół we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-800 Włocławek

Uchwała Nr 300/2007

Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2007.12.06.

*w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały
budżetowej Gminy Baruchowo na 2008 rok wraz z objaśnieniami i infor-
macją o stanie mienia komunalnego oraz prognozie łącznej kwoty długu.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący - Halina Strzelecka

Członkowie: - Maria Świątkowska
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art.181 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 z późn. zm), a także zarządzenia nr 2/2001 z dnia 2 stycznia 2001 roku ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, mając na uwadze:

- podstawowe regulacje dotyczące projektowania i uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w ustawach regulujących ustrój gmin tj. ustawie o finansach publicznych oraz w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
- przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego,

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Baruchowo na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Baruchowo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami na 2008 rok, celem zaopiniowania. Z projektem budżetu przedłożona została również prognoza łącznej kwoty długu oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej gminy pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem

Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne z ustawy o finansach publicznych oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych gminy i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2008 roku podstawę gospodarki finansowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 marca roku budżetowego.

W myśl art. 165a znowelizowanej ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujmuje się w podziale na bieżące i majątkowe. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 107, poz. 726 ze zm.).

Cześć opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt budżetu gminy jest budżetem nie zrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 8.020.047 zł i wydatki w wysokości 8.985.968 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 965.921 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów. Źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Wójt Gminy konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych gminy w tym: dochody z podatków i opłat lokalnych oraz innych należności gospodarki majątkiem gminy.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem ustawy budżetowej na 2008 rok.

Uwzględnione w planie na 2008 rok kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) odpowiadają kwotom wstępnie określonym przez Ministerstwo Finansów (pismo Nr ST3-4820-26/2007 z dnia 10 października br.). O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla gmin na 2008 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2008 rok.

Udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych jest zgodny z informacją wynikającą z pisma Ministra Finansów.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie oświaty, kultury, opieki społecznej a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu jak i jednostek organizacyjnych gminy.

Zaplanowano również, w pełnej wysokości osiąganych wpływów za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydatki na działania związane z profilaktyką i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 1 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590) została utworzona rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Na podstawie przedłożonego planu zadań inwestycyjnych Skład Orzekający stwierdza, że w 2008 roku gmina zamierza realizować szereg inwestycji finansowanych ze środków własnych i dotacji.

Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art. 166 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego po stronie przychodów. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyraża odrębną uchwałą.

W projekcie budżetu gminy zaplanowano także przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zakładu budżetowego oraz gospodarstwa pomocniczego.

Zdaniem Składu szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art. 184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta Gminy zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w 2008 roku.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wad prawnych lub nieprawidłowości w opracowanym projekcie budżetu gminy na 2008 rok, Skład Orzekający nie stwierdza. W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przedłożony projekt uchwały budżetowej rozumiany jako projekt budżetu gminy na 2008 rok Skład Orzekający postanowił zaopiniować pozytywnie.

Stosownie do przepisów art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz


mgr Halina Strzelecka

.....