

Uchwała Nr 1/S/2022
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 marca 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Gminy Baruchowo za 2021 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Wójta Gminy Baruchowo sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2021 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Wójt Gminy Baruchowo przedłożył w dniu 18 lutego 2022 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 12.2022 z dnia 17 lutego 2022 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Baruchowo za 2021 rok oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 25.038.987,29 zł, z czego 3.839.011,85 zł, czyli 15,3% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,66%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 496.062,13 zł, tj. 54,9% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 934.208,69 zł, tj. 83,3% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 6.993.773,31 zł, tj. 27,9% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 9.681.727,98 zł, tj. 38,7% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 8.363.486,00 zł, tj. 33,4% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 2.989.440,00 zł, tj. 11,9% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.365.446,89 zł, tj. 5,5% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 251.902,34 zł, tj. 1,0% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2021 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S kwotę 685.430,11 zł. Oznacza to, że kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 285.004,54 zł

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 2.436,00 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 91,1% planu, tj. w kwocie 3.839.011,85 zł, natomiast choć dochodów ze sprzedaży majątku jednostka nie zaplanowała to osiągnęła je w wysokości 5.000,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 21.856.269,97 zł, tj. 87,5% planu, wydatki bieżące stanowią 16.359.352,03 zł, tj. 74,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5.496.917,94 zł, tj. 25,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 85,2% ich planu, a wydatków majątkowych 95,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Baruchowo za 2021 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 3.182.717,32 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.592.706,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 4.840.623,41 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2021 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2021 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 91.143,59 zł oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (tzw. „małpki”) w wysokości 10.751,93 zł. W kwocie 42.662,51 zł środki wydatkowano na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Mimo zaplanowania wydatków na zwalczanie narkomanii w kwocie 6.500,00 zł żadnych środków nie wydatkowano. Skład Orzekający wskazuje więc na występowanie nadwyżki środków finansowych podlegających szczególnych zasadom finansowania budżetu. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1.365,18 zł, zaś Gmina przeznaczyła na ochronę środowiska kwotę 8.256,89 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 763.316,74 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 724.201,22 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje więc na występowanie nadwyżki środków finansowych podlegających szczególnych zasadom finansowania budżetu.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2021 rok zrealizowała przychody w wysokości 1.836.557,96 zł. Kwotę tę stanowią wolne środki w kwocie 1.679.843,05 zł oraz inne źródła w kwocie 156.714,91 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 606.805,92 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2021 roku 657.824,30 zł, tj. 2,6% w stosunku do planowanych dochodów. Jak wynika z treści informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za 2021 rok, gminie we wskazanym okresie sprawozdawczym nie umorzono pożyczek.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2021 roku wyniosło 2.025.219,86 zł, co stanowi 8,1% w relacji do wykonanych dochodów. Nastąpił spadek zadłużenia w porównaniu z rokiem poprzednim, kiedy to na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosiło ono 2.632.025,78 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Baruchowo zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2021 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych,

stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy