

Uchwała Nr 1/S/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 marca 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Gminy Baruchowo za 2020 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Wójta Gminy Baruchowo sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2020 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Wójt Gminy Baruchowo przedłożył w dniu 23 lutego 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 10.2021 z dnia 15 lutego 2021 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Baruchowo za 2020 rok oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 21.857.137,03 zł, z czego 2.547.750,40 zł, czyli 11,7% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,02%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 704.868,29 zł, tj. 85,1% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1.196.075,31 zł, tj. 91,3% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 5.611.306,95 zł, tj. 25,7% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 9.686.645,08 zł, tj. 44,3% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 6.559.185,00 zł, tj. 30,0% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 1.918.742,00 zł, tj. 8,8% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.264.962,10 zł, tj. 5,8% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 243.059,56 zł, tj. 1,1% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2020 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S kwotę 400.425,57 zł. Oznacza to, że kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła nieznacznie, bo o 13.473,85 zł

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 1.092,00 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 97,4% planu, tj. w kwocie 2.547.750,40 zł, natomiast choć dochodów ze sprzedaży majątku jednostka nie zaplanowała to osiągnęła je w wysokości 36.037,80 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 20.464.255,32 zł, tj. 89,4% planu, wydatki bieżące stanowią 15.646.281,69 zł, tj. 76,5% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4.817.973,63 zł, tj. 23,5% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 87,6% ich planu, a wydatków majątkowych 95,8% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Baruchowo za 2020 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 1.392.881,71 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.043.676,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 3.663.104,94 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2020 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2020 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 76.621,65 zł, które wydatkowano w łącznej wyższej kwocie 115.083,74 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, w tym 94.538,12 zł w ramach wydatków rozdziału 75421. Mimo zaplanowania na zwalczanie narkomanii 6.500,00 zł żadnych środków nie wydatkowano. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1.756,33 zł, zaś Gmina przeznaczyła na ochronę środowiska kwotę 7.254,42 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 755.500,07 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 768.954,85 zł (rozdział 90002).

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2020 rok zrealizowała przychody w wysokości 1.120.532,17 zł. Kwotę tę stanowią niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 140.177,00 zł oraz wolne środki w kwocie 980.355,17 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 676.855,92 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2020 roku 749.553,39 zł, tj. 3,4 % w stosunku do planowanych dochodów. Jak wynika z treści informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za 2020 rok, gminie we wskazanym okresie sprawozdawczym nie umorzono pożyczek.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2020 roku wyniosło 2.632.025,78 zł, co stanowi 12% w relacji do wykonanych dochodów. Nastąpił spadek zadłużenia w porównaniu z rokiem poprzednim, kiedy to na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiło ono 3.308.881,70 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Baruchowo zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2020 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może

stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy