

IBR.6220.6.8.2020

Postanowienie

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r., poz. 256 ze zm.), w związku z art. 59 ust. 1 pkt 2 i art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej w skrócie uouioś) (Dz. U. z 2020r., poz. 283 ze zm.), a także § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2019r., poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Green Energy Solutions Sp. z o.o, ul. M. Skłodowskiej-Curie 73, 87-100 Toruń, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: **„Budowie 2 sztuk instalacji fotowoltaicznych do 1 MW każda wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Kłotno, Gmina Baruchowo”**, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 444/1, obręb Kłotno,

postanawiam

nałożyć obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia polegającego na: **„Budowie 2 sztuk instalacji fotowoltaicznych do 1 MW każda wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Kłotno, Gmina Baruchowo”**, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 444/1, obręb Kłotno.

Na podstawie postanowienia wydanego przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, **ustalam następujący zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko:**

I. Zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, powinien obejmować zagadnienia, o których mowa w art. 66 uouioś, ze szczególnym uwzględnieniem wpływu i skutków realizacji zamierzenia na obszar Natura 2000 Błota Rakutowskie PLB040001.

II. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2 lit. b) uouioś wskazuję zakres i szczegółowość wymaganych danych pozwalających scharakteryzować przedsięwzięcie, rodzaje oddziaływań oraz elementy środowiska wymagające szczegółowej analizy poprzez przedstawienie w raporcie:

1. Załącznika mapowego z zamieszczoną legendą, wstępnej koncepcji rozmieszczenia poszczególnych elementów planowanej instalacji na terenie farmy fotowoltaicznej.

2. W zakresie lokalizacji i zagospodarowania terenów sąsiednich:

1) Przedstawienia na mapie, najbliższych położonych terenów chronionych akustycznie względem granic terenu inwestycyjnego wraz z określeniem odległości i charakteru zabudowy.

2) Przeprowadzenia analizy wpływu paneli fotowoltaicznych na zabudowę mieszkaniową usytuowaną w pobliżu planowanej instalacji.

3) Szczegółowego określenia i przeanalizowania wpływu emisji pola elektromagnetycznego oraz emisji hałasu z przedmiotowej instalacji na środowisko.

4) Przeanalizowania wystąpienia możliwych konfliktów społecznych, związanych z projektowanym zamierzeniem.

3. W zakresie środowiska przyrodniczego:

1) Oceny zgodności przedsięwzięcia z ograniczeniami:

a) obowiązującymi względem obszaru Natura 2000 Błota Rakutowskie PLB040001, wynikającymi z art. 33 i 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r., poz. 55 ze zm.) oraz z zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 29 września 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Błota Rakutowskie PLB040001 (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2015 r., poz. 3035),

b) względem gatunków chronionych i ich siedlisk, wynikającymi z art. 51, 52 i 56 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

2) Oceny wpływu i skutków realizacji zamierzenia na:

a) obszar Natura 2000 Błota Rakutowskie PLB040001

b) gatunki zwierząt (w szczególności objęte ochroną) i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze jak również szlaki migracji zwierząt, pozostające w zasięgu oddziaływania inwestycji,

c) różnorodność biologiczną,

d) noclegowisko żurawia (GRU70), uwzględnione w Państwowym Monitoringu Środowiska realizowanym przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

3) Analizy zasięgu i skutków realizacji zamierzenia na: formy ochrony przyrody, gatunki i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, a także szlaki migracji zwierząt pozostające w jego zasięgu oddziaływania.

Oceny i analizy, o których mowa w pkt 1-3 należy przeprowadzić dla fazy przygotowania i eksploatacji przedsięwzięcia, uwzględniając oddziaływanie skumulowane pochodzące od przedsięwzięć sąsiadujących, również planowanych do realizacji.

III. Zgodnie z treścią art. 68 ust. 2 pkt 2 lit. c) uouioś wskazuję następujące zakresy i metody badań wpływu na następujące elementy środowiska:

1. W zakresie ochrony przyrody:

1) Przeprowadzić badania terenowe w celu rozpoznania występowania siedlisk gatunków zwierząt, roślin, grzybów, siedlisk przyrodniczych oraz szlaków migracji zwierząt (w tym ponadlokalnych, lokalnych i okresowych). Metody oraz terminy badań dostosować do biologii i ekologii gatunków oraz siedlisk potencjalnie występujących w zasięgu inwestycji oraz uwzględniając dobre praktyki w tym zakresie, np. określone w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska GIOŚ. Zebranie wyników powinno być przeprowadzone w sezonach zgodnych z wymaganiami ekologicznymi poszczególnych grup gatunków i siedlisk przyrodniczych.

Z uwagi na potencjalne znaczenie terenu dla ptaków migrujących prowadząc badania terenowe uwzględnić wskazania metodyczne (w tym co do zakresu, terminów i sposobu prowadzenia badań) przedstawione w Sikora A., Chylarecki P., Meissner W., Neubauer G. (red.). 2011. Monitoring ptaków wodno-błotnych w okresie wędrówek. Poradnik metodyczny. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska.

Uzasadnienie

W związku z wnioskiem Green Energy Solutions Sp. z o.o, ul. M. Skłodowskiej-Curie 73, 87-100 Toruń, z dnia 30.07.2020r. (wpływ do urzędu 12.08.2020r.), uzupełnionego w dniu 03.09.2020r. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: **„Budowie 2 sztuk instalacji fotowoltaicznych do 1 MW każda wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Kłotno, Gmina Baruchowo”**, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 444/1, obręb Kłotno Wójt Gminy Baruchowo w dniu 07.09.2020r. zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego we Włocławku i Dyrektora Zarządu Zlewni we Włocławku, z prośbą o wyrażenie opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, dla którego sporządzenie raportu może być wymagane. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska po zapoznaniu się z załączoną kartą informacyjną na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1 i 1b, ust. 3 i 4 oraz art. 66 i 68 w/w ustawy z dnia 3 października 2008r. (Dz. U. z 2020r., poz. 283 ze zm.) a także § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2019r., poz. 1839), wydał postanowienie znak: WOO.4220.939.2020.HN.2 z dnia 24 września 2020r., że dla powyższego przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz ustalił zakres raportu. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny po zapoznaniu się z charakterystyką zamierzenia zawartą w przedłożonej karcie informacyjnej na podstawie art. 59 ust. 1, art. 64 ust. 1 pkt 2 i ust.3 oraz art. 78 ust. 1 pkt 2 uouioś oraz na podstawie § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2019r., poz. 1839), wyraził opinię znak: N.NZ-42-36-34/20, że dla powyższego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Dyrektor Zarządu Zlewni we Włocławku pismem nr WA.ZZŚ.7.435.1.287.2020.AB na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 4, ust.3a i 4 uouioś oraz na podstawie § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2019r., poz. 1839), wyraziła opinie, że dla omawianego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Po zapoznaniu się z załączoną do wniosku KIP, stwierdzono, że jest to przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wymienione w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b) ww. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r.: „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a”, ponieważ powierzchnia zajęta pod elektrownię wraz z infrastrukturą towarzyszącą będzie wynosiła około 3,5 ha.

Teren przeznaczony pod zamierzenie nie jest objęty ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zamierzenie będzie zlokalizowane poza obszarami chronionymi w myśl ww. ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w tym poza wyznaczonymi, mającymi znaczenie dla Wspólnoty i projektowanymi przekazanymi do Komisji Europejskiej obszarami Natura 2000.

Przedmiotowe zadanie polega na budowie dwóch farm fotowoltaicznych o mocy do 1 MW każda na działce ewid. nr 444/1 obręb Kłotno, gmina Baruchowo, powiat włocławski. Zamierzenie planuje się zrealizować w obrębie siedlisk o charakterze rolniczym, poza obszarami chronionymi, w odległości około 1 km od granic obszaru specjalnej ochrony ptaków Błota Rakutowskie PLB040001, którego przedmiotami ochrony są m.in. populacje migrujące ptaków (płaskonos, cyraneczka, gęgawa, gęś zbożowa, głowienka, żuraw, kulik wielki).

Jednocześnie inwestycja zlokalizowana jest na terenie noclegowiska żurawia (GRU70), uwzględnionego w Państwowym Monitoringu Środowiska realizowanym przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska. Świadczy to o potencjalnie istotnym znaczeniu przedmiotowego terenu dla ptaków, w tym gatunków migrujących, będących przedmiotami ochrony obszaru Natura 2000 Błota Rakutowskie PLB040001. Zajęcie i przekształcenie przedmiotowego terenu na potrzeby przedsięwzięcia może w znaczącym stopniu zakłócić warunki migracji ww. gatunków, a tym samym znacząco negatywnie wpłynąć na zachowanie obszaru Natura 2000.

W odniesieniu do ww. obszaru Natura 2000 zastosowanie znajdują w szczególności uwarunkowania wynikające z art. 33 i art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz z zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 29 września 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Błota Rakutowskie.

Biorąc pod uwagę treść art. 33 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (określający zakaz podejmowania działań znacząco negatywnie oddziałujących na obszary Natura 2000) nie ma znaczenia rozmiar przedsięwzięcia, stosowana technologia, czy wielkość produkcji. Liczy się jedynie fakt możliwości wystąpienia oddziaływań na przedmiot ochrony obszaru lub obszarów Natura 2000. Powyższe znajduje potwierdzenie, np. w wyroku ETS w sprawie C-392/96 Komisja przeciwko Irlandii. Potwierdzenie takiego podejścia znajdujemy również w polskim orzecznictwie (Wyrok WSA w Warszawie IV SA/Wa 672/08).

Ponadto ocena oddziaływania musi jednoznacznie wykazać, że proponowana inwestycja nie będzie miała wpływu na spójność i połączenia obszarów Natura 2000, co potwierdza Trybunał Sprawiedliwości UE w sprawie Waddensea (C-127/02), stwierdzając m.in., że: „odpowiednia ocena skutków planu lub przedsięwzięcia na dany teren oznacza, że przed udzieleniem pozwolenia powinny zostać określone, zgodnie z najlepszą wiedzą naukową w tej dziedzinie, wszystkie aspekty planu lub przedsięwzięcia, mogące osobno lub w połączeniu z innymi planami i przedsięwzięciami oddziaływać na założenia ochrony terenu” (pkt 4 wyroku).

Ponadto jak wskazują, np. wyniki Kuczyński L., Chylarecki P. 2012. Atlas pospolitych ptaków lęgowych Polski. Rozmieszczenie, wybiórczość siedliskowa, trendy. Biblioteka Monitoringu Środowiska; T. Chodkiewicz i in. Ocena liczebności populacji ptaków lęgowych w Polsce w latach 2008-2012. Ornis Polonica 56, 2015, czy wyniki Monitoringu Pospolitych Ptaków Lęgowych (MPPL) prowadzonego przez GIOŚ, krajobraz rolniczy jest zasiedlany przez liczne gatunki ptaków, dla których często stanowi podstawowe siedlisko rozrodu.

Weryfikacja faktycznego oddziaływania inwestycji na gatunki chronione oraz obszar Natura 2000 wymaga zebrania rzetelnych wyników dotyczących rzeczywistego znaczenia przedmiotowego

terenu dla poszczególnych gatunków, w tym przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Błota Rakutowskie PLB040001.

Kwestia oddziaływania na środowisko przyrodnicze, w tym gatunki objęte ochroną, wymaga przeprowadzenia badań terenowych, których metody oraz terminy należy dostosować do biologii i ekologii gatunków oraz siedlisk potencjalnie występujących w zasięgu przedsięwzięcia.

W związku z powyższym, z uwagi na możliwy istotnie negatywny wpływ zamierzenia w zakresie ochrony przyrody, stwierdzono konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania w oparciu o raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Sporządzony raport powinien odnosić się w szczególności do oceny wpływu na przyrodę, w tym gatunki i korytarze ekologiczne.

Celem funkcjonowania planowanej inwestycji jest produkcja prądu elektrycznego przy wykorzystaniu energii promieniowania słonecznego, w związku z czym eksploatacja farmy fotowoltaicznej związana jest jedynie ze zużyciem paliwa do pojazdów serwisantów i maszyn rolniczych oraz wody do mycia paneli. Dodatkowo farma fotowoltaiczna zużywa też energię elektryczną konieczną do zasilenia urządzeń elektroenergetycznych oraz systemu monitoringu w sytuacji, gdy sama nie produkuje energii (np. w nocy).

W trakcie prowadzenia prac realizacyjnych może nastąpić wzrost emisji zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego oraz poziomu dźwięku, związanego z pracą sprzętu budowlanego i transportem materiałów.

Niezbędne jest dokonanie analizy lokalizacji projektowanego przedsięwzięcia względem terenów sąsiednich, ze szczególnym uwzględnieniem najbliższych położonych terenów chronionych akustycznie, wraz z określeniem odległości i charakteru zabudowy, przeprowadzenie analizy wpływu paneli fotowoltaicznych na zabudowę mieszkaniową usytuowaną w pobliżu planowanej instalacji, szczegółowe określenie i przeanalizowanie wpływu emisji pola elektromagnetycznego oraz emisji hałasu z przedmiotowej instalacji na środowisko, a także przeanalizowanie wystąpienia możliwych konfliktów społecznych, związanych z realizacją oraz eksploatacją farmy fotowoltaicznej i towarzyszącej jej infrastruktury technicznej.

Szczególną uwagę należy zwrócić na przeprowadzenie analizy skumulowanego oddziaływania przedmiotowego zamierzenia z istniejącymi i planowanymi w sąsiedztwie przedsięwzięciami o podobnym charakterze.

Reasumując, biorąc pod uwagę przede wszystkim lokalizację zamierzenia w pobliżu obszaru Natura 2000 Błota Rakutowskie PLB040001 jak również z uwagi na możliwy istotnie negatywny jego wpływ w zakresie ochrony przyrody, Wójt Gminy Baruchowo, zgodnie z art. 66 i 68 uouioś ustalił powyższy zakres raportu.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronom prawo wniesienia zażalenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku ul. Kilińskiego 2, za pośrednictwem Wójta Gminy Baruchowo w terminie 7 dni od daty otrzymania postanowienia.

Otrzymują:

- 1.Wnioskodawca
- 2.Strony postępowania według wykazu w aktach sprawy
- 3.a/a.

Do wiadomości:

- 1.Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, ul. Dworcowa 81, 85-009 Bydgoszcz
- 2.Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny we Włocławku, ul. Kilińskiego 16, 87-800 Włocławek.
- 3.Państwowe Gospodarstwo Wodne, Dyrektor Zarządu Zlewni we Włocławku, ul. Okrzei 74A, 87-800 Włocławek.