

Uchwała Nr 22/K/2019
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4.06.2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osieńska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Baruchowo wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.400.000,00 zł, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Baruchowo w banku wyłonionym w postępowaniu przetargowym uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Baruchowo kredytu długoterminowego w wysokości 1.400.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu Gminy.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Baruchowo wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanej opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.400.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu Gminy.

Analizując zdolność Gminy Baruchowo do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Baruchowo na 2018 rok (Uchwała Nr VII.55.2019 Rady Gminy Baruchowo z dnia 30 maja 2019 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Baruchowo na 2019 rok) przewiduje: dochody w wysokości 18.034.397,74 zł, wydatki w wysokości 20.798.718,74 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 2.764.321,00 zł.

Deficyt ten planuje się sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu lub pożyczki w kwocie 2.736.494,00 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) w kwocie 27.827,00 zł. Planowane w budżecie gminy w 2019 rok przychody w łącznej wysokości 3.441.141,00 zł w pełni pokrywają planowany deficyt (2.764.321,00 zł) i spłatę zobowiązań (676.820,00 zł.).

2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu wnioskowanego stanowi Uchwała Nr VII.57.2019 Rady Gminy Baruchowo z dnia 30 maja 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.400.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu Gminy.

W uchwale spłatę kredytu określono w latach 2020 – 2029 z dochodów własnych gminy. Przeznaczenie zaciąganego kredytu na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Uchwałę Nr VII.56.2019 Rady Gminy Baruchowo z dnia 30 maja 2019 roku, zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baruchowo na lata 2019 – 2031 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe.

Ustalono, że Gmina Baruchowo na dzień 31.12.2018 roku posiadała zobowiązania w wysokości 2.585.701,62 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań ujętych po stronie przychodów w wysokości 2.736.494,00 zł, po spłacie w br. rat pożyczek i kredytów ujętych po stronie rozchodów w wysokości 676.820,00 zł zadłużenie Gminy na dzień 31.12.2019 roku wyniesie 4.645.375,62 zł (wartość nominalna), co stanowi 25,8 % planowanych dochodów budżetu Gminy na 2019 rok.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2019 - 2031 Gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z nadwyżki budżetowej. Natomiast przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 4,75 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 12,45 %. W latach spłaty przedmiotowego kredytu (2020 – 2029) Gmina wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

4. W latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Baruchowo zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład informuje również, iż z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r, poz. 2500), które wprowadzają istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata.

Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umowy kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy