

Uchwała Nr 15/2011
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 stycznia 2011 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Baruchowo na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 3 w związku z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Halina Strzelecka

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Baruchowo w uchwale budżetowej na 2011 rok.

Uzasadnienie

Rada Gminy Baruchowo uchwaliła dnia 29 grudnia 2010 roku uchwałę budżetową na 2011 rok oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2011 – 2020.

Uchwała budżetowa zakłada osiągnięcie w 2011 roku dochodów budżetowych w wysokości 9.835.415 zł oraz ustanawia limit planowanych wydatków w kwocie 12.328.007 zł. Wynik finansowy – deficyt – ustalono w wysokości 2.492.592 zł, tj. 25,34% planowanych dochodów. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych (a więc zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych).

Skład Orzekający po przeanalizowaniu uchwały budżetowej wraz z załącznikami dotyczącymi planowanych przychodów i rozchodów, uwzględniając prognozę kwoty długu, przedstawioną w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy, stwierdza, że Gmina Baruchowo spełnia ustawowe wymogi dotyczące sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu budżetowego.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczowy ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Daniel Jurewicz
mgr Daniel Jurewicz

Uchwała Nr 16/2011
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 stycznia 2011 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Baruchowo.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionego przez Gminę Baruchowo.

Uzasadnienie

Rada Gminy Baruchowo na sesji w dniu 29 grudnia 2010 roku podjęła uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Baruchowo na 2011 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Baruchowo na lata 2011 – 2020. Uchwały te opracowane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Uchwała budżetowa przewiduje osiągnięcie dochodów w wysokości 9.835.415 zł oraz ustanawia limit wydatków w kwocie 12.328.007 zł. W związku z powyższym wynik finansowy budżetu na 2011 rok to deficyt w wysokości 2.492.592 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych.

Jednym z elementów zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy jest prognoza kwoty długu.

W latach 2011 – 2013, na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm). Wskaźnik zadłużenia osiąga w opisywanym okresie największą wartość na koniec 2011 roku i wynosi 52,63% planowanych dochodów (maksymalny poziom ustawowy wynosi 60% planowanych dochodów), wskaźnik spłaty zadłużenia osiąga w tym okresie swoje maksimum w roku 2013, które wynosi 8,15%

planowanych dochodów (maksymalny poziom ustawowy wynosi 15%). Skład Orzekający stwierdza więc, że z przedstawionych danych wynika, iż relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione w latach 2011 – 2013.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta ma charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, iż wskaźnik zadłużenia mniejszy jest od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu w całym okresie objętym prognozą poza rokiem 2013, tak więc spełnione są wymogi ustawowe. Zgodnie z wymogami ustawowymi w latach 2011 - 2013 dane te prezentowane są jedynie informacyjnie, przekroczenie maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia w tym okresie nie stanowi więc nieprawidłowości.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Daniel Zurewicz